

# NETWERK BESTUURLIJKE HANDHAVING



## NIEUWSBRIEF

West-Vlaanderen

De redactieraad bestuurlijke handhaving stelt u graag de eerste nieuwsbrief voor. Hierin vindt u informatie over bestuurlijke aanpak in West-Vlaanderen. Bestuurlijke aanpak om ondermijning door georganiseerde criminaliteit tegen te gaan, vergt een ketengerichte benadering. Met deze nieuwsbrief willen we partners informeren, verbinden en overtuigen om samen de strijd aan te binden.

Sedert enkele jaren is er in W-VL een netwerk bestuurlijke handhaving actief. Dit platform werd opgestart onder de vleugels van de gouverneur. Binnen het netwerk is er een redactieraad samengesteld uit vertegenwoordigers van de diverse partners, die maandelijks samenkomt om initiatieven te bespreken en acties uit te werken.



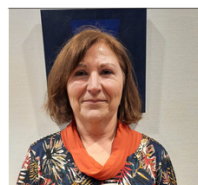
Yves Segaeert-Vandenbussche  
Magistraat BH  
parket West-Vlaanderen



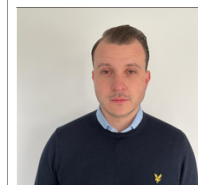
Filip Deketelaere  
Arbeidsauditeur wnd  
Oost-Vlaanderen / West-Vlaanderen



Jeroen Lorré  
Arbeidsauditeur wnd  
West-Vlaanderen



Yasmine Vanavermaete  
Verbindingsambtenaar  
gouverneur West-Vlaanderen



Frederik Neiryck  
directeur gebiedsgebonden politie  
PZ Damme/Knokke-Heist



Astrid Claeys  
Arrondissementssecretaris  
CSD West-Vlaanderen



Machteld Wartop  
Strategisch analist  
FGP West-Vlaanderen



Leen Gheyle  
Diensthoofd recherche  
PZ Brugge



Kurt Desoete  
Gerechtelijk Directeur  
FGP West-Vlaanderen



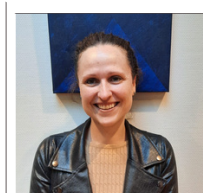
Carl Vereecke  
Algemeen directeur  
Oostrozebeke



Kris Depovere  
Korpschef  
PZ Kouter



Leo Savels  
Adjunct diensthoofd  
Scheepvaartpolitie Kust



Melissa Noppe  
operationeel Adviseur  
PZ Grensleie

## KRIJG INZICHT MET DIT NUMMER

- Activiteiten Netwerk 2022 - 2**
- Protocol als basis voor informatiedeling - 2**
- SPOC's W-VL - 4**
- Voortgezette vorming - 5**
- Infosessie maart 2023 - 5**
- De eerste steen naar een volwaardig ARIEC  
in West-Vlaanderen - 6**
- Prikbord - 7**

De redactieraad stuurt de activiteiten binnen het netwerk bestuurlijke handhaving aan. Ze is samengesteld uit vertegenwoordigers vanuit de diensten van de gouverneur, het parket, het arbeidsauditoraat, Lokale Politie, Federale politie en de gemeenten.



# ACTIVITEITEN NETWERK 2022

door Astrid Claeys & Yasmine Vanavermaete



- 10 • vergaderingen redactieraad
- 2 • Interprovinciaal netwerk bestuurlijke aanpak
- 2 • Werkbezoek redactieraad aan RIEC Brabant-Zeeland

## OVERLEG



- 3 • organisatie infosessie
  - Maritieme ondermijning
  - Wonen en woonkwaliteit
  - Ervaringen SPOC's bestuurlijke handhaving
- 1 • Ontwikkeling sharepoint

<https://bpob.sharepoint.com/sites/BestHWVL>



## INFORMEREN



- 18 • Ondersteuning bij specifieke vragen lokale besturen

## CASUÏSTIEK

## STIMULEREN



- 10 • Aantal afgesloten protocols
  - 1 gemeente
  - 9 politiezones
- 42 • Aantal SPOC's gemeenten
- 19 • Aantal SPOC's politie
- Brainstorming met SPOC's bestuurlijke handhaving

## AWARENESS



- 11 • Organisatie roadshows
  - Regio overleg burgemeesters: 5
  - Atelier Lokale Economie: 4
  - Algemeen directeurs: 1
  - Provinciale overlegplatform omgevingsrecht: 1
- Bevraging lokale besturen: Onderzoek naar lokale ondermijning door georganiseerde criminaliteit en de weerbaarheid van de lokale overheid in de provincie West-Vlaanderen, U Gent, 2022

# EEN PROTOCOL ALS ESSENTIËLE BASIS VOOR INFORMATIEDELING

door Astrid Claeys

Cruciaal in een efficiënte bestuurlijke handhaving is informatiegaring, informatiedoorstroming en informatiedeling tussen de diverse partners. Gerechtelijke gegevens kunnen nuttig zijn voor de bestuurlijke overheid bij het opleggen van een administratieve sanctie (zoals een boete of een sluiting) een bestuurlijke politimaatregel (zoals een plaats verbod) of een gewone administratieve beslissing (zoals bv. de uitsluiting van deelname aan een overheidsopdracht). Een proactieve informatieverstrekking (dus zonder tussenkomst van het Openbaar Ministerie) is in het huidige wettelijk kader nog altijd beperkt. Vanuit het OM is men op zoek gegaan naar een juridisch kader om die informatie-uitwisseling mogelijk te maken.

Informatie vanuit de gerechtelijke overheid delen met de bestuurlijke overheid kan slechts op grond van volgende wettelijke basis:

- Art. 5/1, 5/2, 2delid en 44/1, §4 Wet op het Politieambt (WPA) - FINALITEIT van het delen = handhaving van de openbare orde
- Art. 21bis SV en 1380 Ger. Wb: op beslissing van het Openbaar Ministerie
- Art. 458ter SW: in het raam van het casuoverleg

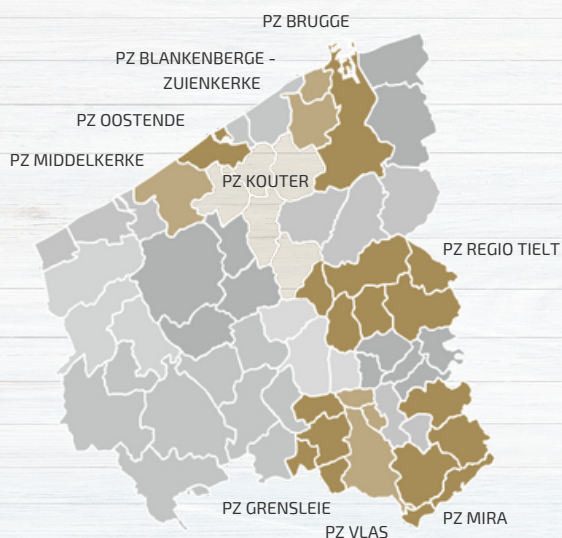




De modaliteiten en nadere regels van het casuoverleg kunnen enerzijds nader bepaald worden bij of krachtens een wet, decreet of ordonnantie, anderzijds bij een "met redenen omklede toestemming van de procureur des Konings". De in § 1 van artikel 458ter Sw. voorziene "met redenen omklede toestemming van de procureur des Konings" kan de vorm aannemen hetzij van een vordering/kantschrift (op punctuele basis), hetzij van een protocolakkoord (op meer structurele basis).

Het sluiten van een protocolakkoord is dus een absolute noodzaak om op structurele wijze gerechtelijke informatie te kunnen delen. De omzendbrief R.nr.11/2017 van de Procureur-generaal bij het hof van Beroep te Gent houdende de georganiseerde criminaliteit (criminele organisatie) – deelname van het openbaar ministerie aan de bestuurlijke handhaving van criminaliteit en onveiligheidsfenomenen - faciliteert de totstandkoming van de protocolakkoorden bestuurlijke handhaving criminaliteit en onveiligheid tussen de lokale besturen, politie en parket. Met het sluiten van een protocol engageren alle betrokken actoren zich om, binnen de perken van hun budgettaire en personeelsmatige mogelijkheden, maximaal inspanningen te leveren om, binnen het bestaande wettelijke kader en het protocol zelf, op de meest ruime wijze informatie uit te wisselen in functie van de strafrechtelijke en/of bestuurlijke handhaving.

## 9 PROTOCOLAKKOORDEN IN WEST-VLAANDEREN



Op de SharePoint van het netwerk staat het modelprotocol gepubliceerd, gevalideerd door de Procureur-generaal. Het is aangewezen om zo min mogelijk af te wijken van dit model. Het modelprotocol bepaalt de criminaliteit- en onveiligheidsfenomenen / domeinen, waarop het protocol betrekking heeft.

Aangewezen is om bij het sluiten van het protocol deze niet te beperken tot bijvoorbeeld de meest relevante domeinen voor de gemeente(n) in kwestie, zodat men ook in de toekomst informatie kan uitwisselen omtrent fenomenen, die misschien op vandaag niet voorkomen in de gemeente.

De zonale veiligheidsraad is het meest aangewezen forum om een protocol te sluiten zodat alle noodzakelijke partners aan tafel kunnen zitten.

De SharePoint van het netwerk is toegankelijk voor alle personeelsleden van de geïntegreerde politie en voor de gemeentelijke SPOC's bestuurlijke handhaving.

**LINK --> Protocol Bestuurlijke Handhaving ([sharepoint.com](https://sharepoint.com))**





# DE SPOC, SPEERPUNT IN DE BESTUURLIJKE AANPAK

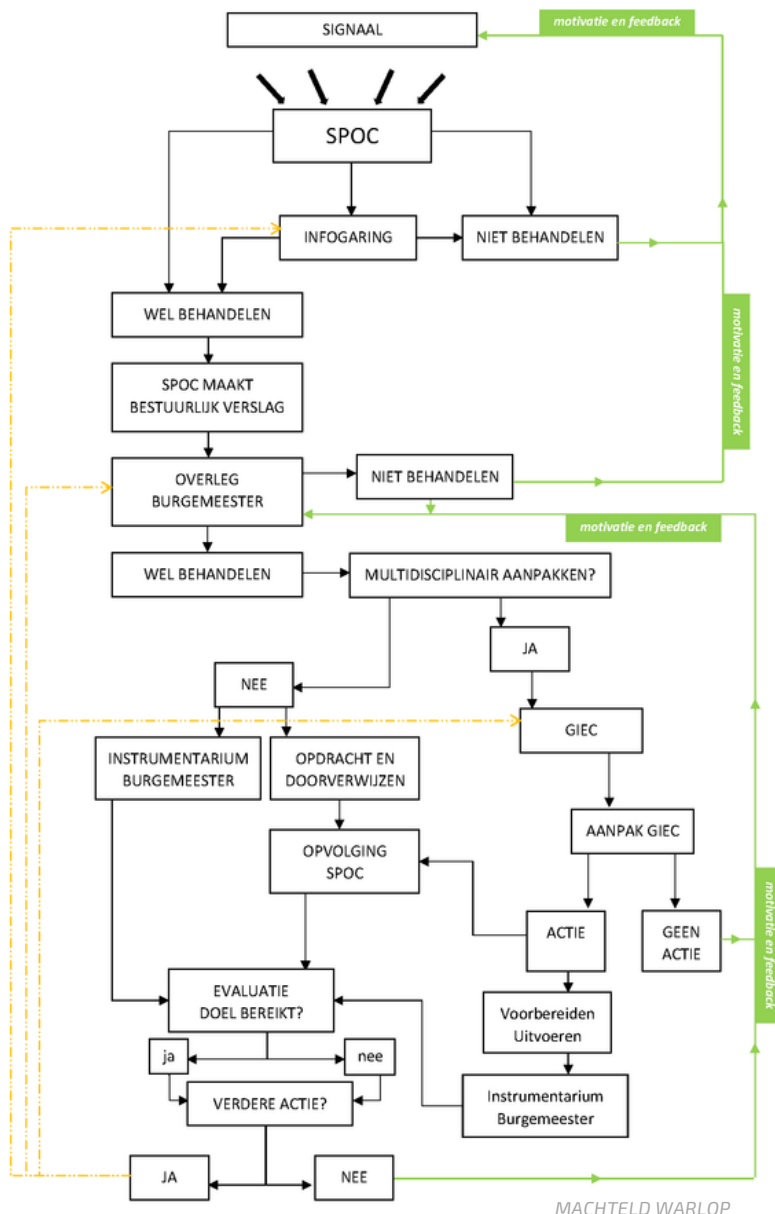
door Astrid Claeys

stand van zaken op 29 maart 2023

## 71 ACTIEVE SPOC'S IN WEST-VLAANDEREN

- 42 gemeentelijke SPOCs
- Overige afkomstig uit de Lokale en Federale Politie

<https://bpolb.sharepoint.com/sites/BestHWVL>



## Wat is nu juist de rol van de SPOC?

De gemeentelijke SPOC wint informatie van de verschillende gemeentelijke diensten in en kan deze informatie, rekening houdende met het huidige wettelijke kader, delen met de SPOC van de lokale politie en andere partners zoals het parket of inspectiediensten. Idealiter wordt er op regelmatige basis een operationeel bestuurlijk overleg georganiseerd (Gemeentelijk Informatie- en Expertise Centrum) om bepaalde dossiers en/of fenomenen te bespreken. De SPOC kan hier als trekker fungeren. De zorg voor een kwaliteitsvolle gemeentelijke informatiehuishouding vormt, samen met het sensibiliseren van het gemeentelijk personeel, één van de voornaamste taken van de gemeentelijke SPOC. Voor de ontplooiing van illegale, criminele activiteiten en/of het witwassen van crimineel vermogen wordt in veel gevallen (mis)gebruik gemaakt van legale structuren en diensten, die onze lokale besturen aanbieden. Het is dan ook essentieel dat gemeentepersoneelsleden bepaalde signalen, die kunnen wijzen op bepaalde vormen van georganiseerde criminaliteit kunnen herkennen.

De gemeentelijke SPOC's en SPOC's van de politie zijn de klanten van het netwerk bestuurlijke handhaving W-VL, waar good practices worden gedeeld en waar zij terecht kunnen met specifieke vragen. **Alle SPOC's hebben toegang tot de sharepoint bestuurlijke handhaving waar info en good practices ter beschikking gesteld worden.** Op hun beurt kunnen zij dan hun diensten informeren.





## VOORTGEZETTE VORMING BESTUURLIJKE HANDHAVING

door **Leen Gheyle**

Het informeren van lokale besturen en politiezones is van bij het ontstaan van ons netwerk één van de belangrijkste pijlers geweest. Het draagt bij tot een **betere informatiepositie** en die is essentieel om in een **bestuurlijke oplossingen** te voorzien. Communicatie over het bestaan van de bestuurlijke aanpak doen we sindsdien op verschillende fronten. We ontwikkelen een sharepointpagina, organiseren workshops en ook deze nieuwsbrief draagt daartoe bij. Voor wie meer diepgang wil of voor wie als street level bureaucrats op het terrein optreedt ... hebben we een aantal opleidingen ontwikkeld. Er was reeds extra aandacht in de wijk- en middenkaderopleiding voor politiemedewerkers. In 2022 werd een voortgezette vorming voorzien in de West-Vlaamse Politieschool en dit jaar komen daar de awareness-sessies bij voor de lokale besturen via VONK.

Deelnemers volgen een traject van begripsdefiniëring, krijgen een juridische basis en een overzicht van het bestaande instrumentarium van bestuurlijke maatregelen. De vormingen zijn bovendien doorspekt van concrete voorbeelden en we geven hen de kans om ervaringen uit te wisselen. Zo willen we de bewust wording op 2 domeinen verhogen:

- Bewust worden van het hebben van tentakels binnen de samenleving om ondermijning te detecteren. Door signalen op te pikken kunnen we onze informatiepositie versterken. Hoe vroeger leefbaarheid- en veiligheidsproblemen worden gedetecteerd des te sneller we ze met alle partners samen kunnen aanpakken!
- Maar ook bewust worden dat we op bestuurlijk vlak een breed instrumentarium hebben om die problemen aan te pakken. Deelnemers moeten na de opleiding een gezonde portie vertrouwen hebben om met de maatregelen aan de slag te gaan...

## INFOSESSIE MAART 2023

door **Yasmine Vanavermaete**

De geloofwaardigheid van een openbaar bestuur is essentieel in de relatie met de burger en is gebaseerd op vertrouwen, reputatie, betrouwbaarheid, eerlijkheid, toewijding en eer. Een goede kennis van wat een overheid doet en waar ze voor staat is een sterke basis voor een het goede begrip van een aantal beslissingen die een overheid neemt. Het nemen van maatregel van bestuurlijke handhaving die kadert binnen een weloverwogen beleid, kan alleen maar een duidelijk signaal zijn van de transparantie waarnaar ieder bestuur streeft in zijn relatie met de burger. Zonder twijfel is dit een versterkend gegeven voor het geloof van de burger in een daadkrachtig bestuur.



TWEE PIJLERS BEHOORLIJK BESTUUR,  
INTEGRITEITSBELEID EN KWETSBARE PROCESSEN,  
TOEGELICHT. DE OPNAME KUN JE TERUGVINDEN  
OP [HTTPS://VIMEO.COM/787926588](https://vimeo.com/787926588)





Dit is realiseerbaar via een correcte ethiek, integriteit en deontologie. Een beetje integer zijn, bestaat niet. Hoe kan je je als openbaar bestuur beschermen tegen beïnvloeding, ongeoorloofde druk zowel naar de bestuurders als uw medewerkers toe?

In 2022 namen twee studenten van de U Gent begeleid door de diensten van de Dirco West-Vlaanderen een enquête af rond "weerbare overheid" in opdracht van het netwerk bestuurlijke handhaving West-Vlaanderen. Margo Cruydt en Lars Leyn lichten de resultaten.

Het netwerk bestuurlijke handhaving wil vooral bewustwording creëren rond interne kwetsbare processen zoals vergunningen en subsidies. Bewustzijn leidt tot inzichten en acties zoals de ontwikkeling van een integriteitsbeleid of een deontologische code en een grotere weerbaarheid.

Algemeen directeur van Oostrozebeke, de heer Carl Vereecke, licht de start en aanpak van het integriteitsbeleid toe in zijn gemeente. Door dergelijke info met elkaar te delen wensen we de burgemeesters, algemeen directeurs en SPOC's (single point of contact bestuurlijke handhaving West-Vlaanderen) te ondersteunen.

De heer Julien Topal van de firma G&I Belgium: governance and integrity Belgium werd door de VVSG aangeraden als spreker. Hij licht zijn uitgebreide ervaringen toe en toont vooral aan dat de gemeenten er niet alleen voor staan en hoe men te werk kan gaan.

## DE EERSTE STEEN NAAR EEN VOLWAARDIG ARIEC IN WEST-VLAANDEREN

door **Astrid Claeys**



Een tweetal maanden geleden keurde de ministerraad na een tweede lezing het voorontwerp van wet bestuurlijke handhaving goed. Deze geeft de lokale besturen een rechtsgrond om maatregelen te nemen tegen ondermijnende criminaliteit. Zo voorziet het in de mogelijkheid voor lokale besturen om na een doorgedreven integriteitsonderzoek malafide handelszaken te sluiten. Er wordt een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen (DIOB) opgericht bij de FOD Binnenlandse Zaken. De DIOB zal als centrale instantie toegang kunnen krijgen tot relevante informatie, bijvoorbeeld van de gerechtelijke overheid, de antiwitwascel, de belastinginspectie, de sociale inspectie, ... Op basis hiervan zal ze de lokale besturen adviseren in het kader van het integriteitsonderzoek.

Verder voorziet het voorontwerp in instrumenten om sluitingen van malafide handelszaken beter af te dwingen. Ten slotte voorziet het in de oprichting van een arrondissementeel expertise en informatiecenter of kortweg ARIEC in elk arrondissement.

In afwachting van de verdere goedkeuringsprocedure in het parlement wordt momenteel in elke CSD een SPOC Bestuurlijke handhaving gerekruteerd. In West-Vlaanderen loopt de procedure tot aanwerving van een jurist (klik op logo jobpol).

Bedoeling is de huidige samenwerking met het netwerk bestuurlijke handhaving West-Vlaanderen verder te zetten en geleidelijk de transformatie te maken naar een volwaardig ARIEC



De bestuurlijke overheid - vooral de lokale overheden (burgemeester, gemeenteraad) - is in de mogelijkheid om te beletten dat criminele organisaties worden gefaciliteerd in hun activiteiten.





## PRIKBORD -> WAT STAAT ER DIT VOORJAAR OP STAPEL?

door Yasmine Vanavermaete

APRIL  
**25**

eerste awareness  
sessie bestuurlijke  
aanpak i.s.m. VONK

MEI  
**04**

VVSG studiedag:  
Bestuurlijke aanpak  
van ondermijnende  
criminaliteit te Genk

MEI  
**16**

'Informeel overleg  
SPOC' te Roeselare –  
politiehuis PZ RIHO

MEI  
**23**

CPS studiedag  
'Partnerschap in de  
lokale bestuurlijke  
aanpak' te Merelbeke

